

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul prezentului act normativ</b>	
LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Apărarea țării și participarea forțelor armate ale României la exerciții și acțiuni militare în afara teritoriului statului nostru sunt reglementate potrivit dispozițiilor Legii nr. 42/2004 privind participarea forțelor armate la misiuni în afara teritoriului statului român. Obligativitatea participării la astfel de misiuni este reglementată numai prin Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților voluntari, pentru această categorie de personal, în timp ce pentru cadrele militare nu există o dispoziție legală similară.</p> <p>În planul politicilor de personal se urmărește crearea și menținerea unei armate de profesioniști, suplă și eficientă, organizată și dotată la standarde NATO, care să dispună de resurse umane bine pregătite, motivate și devotate, în măsură să participe în orice moment și necondiționat la misiuni în afara teritoriului statului român. Obligativitatea îndeplinirii acestor misiuni trebuie dublată de compensații la nivelul evoluției în carieră a cadrelor militare care se disting prin modul exemplar de îndeplinire a atribuțiilor, pregătire profesională și comportare demnă, concretizate prin posibilitatea înaintării la gradul următor și înainte de expirarea stagiului minim în grad.</p> <p>Un domeniu ce necesită o reglementare specifică în Statutul cadrelor militare îl reprezintă instituția juridică a împuternicirii acestora, instituție prevăzută de art. 9 din Anexa nr. IV la Legea cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 330/2009 și care oferă organismului militar flexibilitate în soluționarea unor probleme de personal, asigurând continuitatea conducerii și, implicit, a exercitării actului de comandă, chiar și atunci când nu se dispune imediat de personal care să îndeplinească toate condițiile pentru a fi încadrat în funcții de comandă sau să înlocuiască temporar titularul postului.</p> <p>Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 2289/2007, pronunțată în dosarul nr. 34763/2/2005, a evidențiat necesitatea de reglementare expresă, cu celeritate și în Statutul cadrelor militare a posibilității de împuternicire.</p> <p>Instituții similare împuternicirii există și la alte categorii profesionale,</p>

	<p>precum corpul funcționarilor publici, corpul polițiștilor – ca funcționar publici cu statut special – sau la alte categorii de personal prevăzute de legile în vigoare.</p> <p>Potrivit modificărilor aduse Legii nr. 80/1995 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2006, maiștrii militari și subofițerii, absolvenți cu diplomă de licență ai instituțiilor civile de învățământ superior, cu profil corespunzător specialităților militare din Ministerul Administrației și Internelor, pot fi trecuți în corpul ofițerilor, indiferent de vârstă.</p> <p>Prin eliminarea condiției de vârstă a fost realizat un pas important în ceea ce privește aplicarea dispozițiilor constituționale referitoare la libera alegere a profesiei și a locului de muncă, creându-se astfel posibilitatea ca vârsta să nu mai constituie un impediment la trecerea maiștrilor militari și subofițerilor în activitate în corpul ofițerilor.</p> <p>O altă problemă ce trebuie reglementată prin dispozițiile Legii nr. 80/1995 este cea a clarificării prevederilor referitoare la punerea la dispoziție și suspendarea cadrelor militare. Actualmente, din cauza ambiguității unor expresii conținute de reglementările sus-menționate, unele cadre militare, cărora li s-au aplicat aceste dispoziții, au chemat în judecată armata și s-au adresat chiar și Curții Constituționale.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin acest demers legislativ se urmărește, în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- obligativitatea participării la misiuni în afara teritoriului statului român a cadrelor militare;</li> <li>- atribuirea cu titlu onorific a calității de demnitar pentru generalii/amiralii în exercitarea funcțiilor în care au fost numiți;</li> <li>- suportarea de către instituțiile din sistemul de apărare și securitate națională a sumelor necesare pentru asigurarea asistenței juridice a cadrelor militare pentru fapte săvârșite de către acestea în exercitarea atribuțiilor de serviciu;</li> <li>- posibilitatea acordării concediului fără plată, pe durata de cel mult 4 ani, cadrelor militare care își urmează soțul/soția pe timpul îndeplinirii unor misiuni permanente în străinătate și în alte situații;</li> <li>- acordarea dreptului de port uniformă și pentru maiștrii militari și subofițeri, în aceleași condiții ca și la ofițeri;</li> <li>- obligativitatea încheierii de către personalul navigant de aviație cu Ministerul Apărării Naționale, a contractelor cu durata de 12 ani de la numirea lor în prima funcție, justificată de cheltuielile mult mai mari față de ale celorlalte categorii de cadre militare, suportate de către această instituție, atât pentru școlarizare, cât și pentru instruire;</li> <li>- definirea raporturilor de serviciu specifice cadrelor militare, privind împuternicirea;</li> <li>- crearea posibilităților de înaintare în gradul următor și înaintea expirării stagiului minim în grad pentru cadrele militare și în mod deosebit pentru militarii care participă la misiuni în afara teritoriului statului român și participarea necondiționată la aceste misiuni a personalului care încadrează unități militare cărora li s-au stabilit,</li> </ul>

potrivit prevederilor legale, astfel de misiuni;

- posibilitatea numirii cadrelor militare din Ministerul Apărării Naționale în funcții prevăzute în statele de organizare cu grade egale sau mai mari cu cel mult două-trei trepte față de cele pe care le au, prin diminuarea temporară a funcțiilor corespunzător gradelor deținute, beneficiind de drepturile bănești prevăzute pentru gradul și coeficientul de ierarhizare inițiali ai funcției din statul de organizare;

- completarea normelor referitoare la menținerea în activitate sau trecerea în rezervă a cadrelor militare condamnate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție, la pedeapsa amenzii penale sau cu închisoare, cu suspendarea executării ori grațiate înainte de începerea executării pedepsei;

- crearea unor dispoziții clare privind suspendarea și punerea la dispoziție a cadrelor militare în activitate din Ministerul Apărării Naționale atunci când sunt urmărite penal sau trimise în judecată ori sunt judecate de către parchete sau instanțe, precum și repunerea în drepturi sau trecerea în rezervă sau în retragere, justificate prin respectarea prezumției de nevinovăție;

- majorarea limitelor de vârstă în grad pentru cadrele militare din Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Administrației și Internelor. Se impune corelarea în sensul asigurării unui tratament unitar prin revenirea la prevederile aplicabile până în anul 2001 cadrelor militare din Ministerul Apărării Naționale, în domeniul limitelor de vârstă în grad cu cele specifice personalului din celelalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională. Având în vedere eliminarea condiției de vârstă pentru trecerea maiștrilor militari și subofițerilor în activitate în corpul ofițerilor, în Ministerul Administrației și Internelor, în mod evident au suferit modificări și normele legale care aveau ca obiect de reglementare acordarea gradelor militare. Prin noul proiect se urmărește ca, în Ministerul Administrației și Internelor, persoanelor prevăzute la art. 36 alin. (1) lit. e), g) și h) din Legea nr. 80/1995, care urmează să devină ofițeri, să li se acorde gradul de sublocotenent. Prin excepție, aceorași persoane care dobândesc calitatea de ofițer, li se acordă gradul militar în raport de pregătirea lor și vechimea în specialitate corespunzătoare studiilor absolvite, raportate la atribuțiile din fișa postului;

- trecerea în rezervă a cadrelor militare ca urmare a retragerii motivate, de către autoritățile competente, a avizului de securitate specific clasei sau nivelului de secretizare a informației, la care au acces potrivit atribuțiilor funcționale;

- includerea unei norme privind calculul stagiului minim în grad în situația absentării de la program datorită incapacității temporare de muncă, a concediilor prevăzute la art. 15 și a concediilor fără plată;

- modificarea dispozițiilor în sensul eliminării stagiilor în grad pentru gradele de colonel, comandor și superioare acestora;

	<p>-inclusiunea unor reglementări prin care se aduce o restrângere temporară, pe o anumită perioadă, a exercițiului dreptului fundamental privind alegerea profesiei, precum și a locului de muncă, constând în interdicția demisiei ca modalitate de trecere în rezervă a cadrelor militare în activitate, în situațiile prevăzute la art. 2 din Legea nr. 42/2004 privind participarea forțelor armate la misiuni în afara teritoriului statului român, precum și pe timpul executării altor misiuni în străinătate. Măsura restrângerii exercițiului dreptului fundamental sus-menționat se impune în mod obiectiv și rezonabil, în contextul prevederilor art. 53 din legea fundamentală, în considerarea necesității îndeplinirii obiectivelor majore și esențiale în domeniul apărării și securității naționale.</p> <p>Astfel, în cadrul unei societăți democratice, reglementările în cauză sunt justificate pe de o parte de riscul periclitării misiunilor specifice în afara teritoriului național, cu consecințe negative asupra neîndeplinirii obligațiilor asumate de România ca stat membru NATO și UE. Pe de altă parte, aceste reglementări se impun cu necesitate, în vederea înlăturării consecințelor negative, cu efecte perturbatoare asupra activităților esențiale ale instituțiilor din sistemul de apărare și securitate națională.</p> <p>Menționăm că, măsura restrângerii este proporțională cu situațiile care au determinat-o și nu aduce atingere existenței dreptului, fiind aplicată în mod strict numai pe perioada îndeplinirii misiunilor prevăzute la art. 2 din Legea nr.42/2004, precum și pe timpul executării altor misiuni în străinătate, exclusiv cadrelor militare care aparțin unor instituții din sistem, potrivit specificului atribuțiilor și misiunilor din domeniul de activitate al acestora.</p> <p>Eventualele demisii pe timpul executării misiunilor sus-menționate ar avea consecințe în ceea ce privește siguranța vieții militarilor care vor continua să îndeplinească misiunile în teatrele de operații.</p> <p>Restrângerea temporară, pe o anumită perioadă, a exercițiului dreptului fundamental privind alegerea profesiei se impune și ca urmare a asigurării unui tratament unitar între cele două categorii de personal militar, respectiv soldații și gradații voluntari, pentru care este deja restrâns exercițiul acestui drept, și cadrele militare.</p>
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1. <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.

3. Impactul social	Reforma vizează, în planul politicilor de personal, crearea și menținerea unei armate de profesioniști, suplă și eficientă, organizată la standarde NATO, care să dispună de resurse umane bine pregătite, motivate și devotate instituției.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	- mii lei -					Media pe 5 ani
	Anul curent	Următorii 4 ani				
	2010	2011	2012	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugete locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	35,0	36,2	37,4	38,4	36,8
	-	35,0	36,2	37,4	38,4	36,8
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind						

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Cheltuielile necesare pentru punerea în aplicare a prezentei legi se suportă din bugetele anuale aprobate cu această destinație.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații						
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.					
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.					

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 6/2011</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

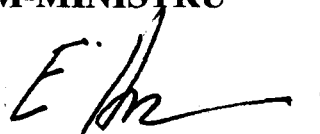
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

<p>1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale- înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Alte informații</p>	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

**PRIM-MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

**EMIL BOC**